

ПЛАН-ПРОГРАМА

ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА БЕЗОПАСНОСТТА НА ДВИЖЕНИЕТО ПО ПЪТИЩАТА В ОБЛАСТ ВРАЦА ЗА ПЕРИОДА 2019 - 2020 Г.

Дата: 28.03.2019 г.

ВЪВЕДЕНИЕ

Областната комисия по безопасност на движението по пътищата в област Враца е създадена към областния управител, на основание § 1а, ал. 2 от Допълнителните разпоредби на Закона за движение по пътищата.

Съгласно ал. 1 от същия параграф, областния управител има ангажимента да набелязва мерки за подобряване състоянието на пътната безопасност в областта.

Настоящата План-програма изразява ангажираността на държавната и места власт по отношение на насоките, свързани с безопасното движение, както и намаляване броя на пострадалите (ранените) и убитите.

РАЗДЕЛ 1

ИНСТИТУЦИОНАЛНА РАМКА

План-програмата е разработена във връзка с изпълнение на целите на Областната стратегия за подобряване на БДП и Националната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата на Република България за периода 2011 – 2020 г.

В Програмата са заложили редица мерки (действия), чието изпълнение се очаква да доведе до намаляване на пътния травматизъм в област Враца.

Националната и Областната стратегия, както и Областната програма са част от Европейската политика в областта на безопасното придвижване и обявеното от ООН „Десетилетие на активни действия по безопасност на движението по пътищата 2011 – 2020 г.“

РАЗДЕЛ 2

СЪСТОЯНИЕ НА АСПЕКТИТЕ НА ПЪТНАТА БЕЗОПАСНОСТ КЪМ ДАТАТА НА ИЗГОТВЯНЕ НА ПЛАН-ПРОГРАМАТА

Бързото нарастване на автомобилния парк през последните години доведе до значително усложняване на пътно-транспортната обстановка. Катастрофите по пътищата водят до огромни социални и икономически загуби за обществото. Пътните инциденти все повече се превръщат в сериозен проблем както за здравеопазването и икономиката така и за повечето сфери на обществения живот.

На територията на област Враца пътно-транспортната обстановка през 2018 г. се характеризираше с интензивно променящи се пътни условия за движение, като най-голямо влияние оказваха следните постоянно действащи фактори:

1. Дисциплината на всички категории участници в пътното движение.
2. Състоянието и поддържането на пътната и улична настилка, организацията на движението, хоризонталната маркировка и вертикалната сигнализация;
3. Техническото състояние на МПС, техния брой и интензивността на пътното движение;
4. Адекватното въздействие върху всички показатели определящи безопасността на движението, чрез профилактичната, контролната и административно-наказателната дейност на органите на Министерство на вътрешните работи – както с явно присъствие на пътя така и с максимална натовареност на автоматизираните технически средства за контрол на пътното движение.

През 2018 г. на територията на област Враца са станали 772 ПТП, от които 161 бр. тежки с 27 убити. Установени са два участъка с концентрация на ПТП, на които са станали общо 16 ПТП.

Като основни причини за цитираните по-горе статистически данни могат да се посочат:

- Несъобразена с пътните условия скорост;
- Рискови изпреварвания;
- Употреба на алкохол;
- Не използване на защитни устройства в МПС.

Общо установени за 2018 г. нарушения са 39 361 бр. със съставени 5 206 бр. акта и 31 976 бр. фиша. Най-голям дял от установените нарушения заемат тези за превишена скорост – 22 432 бр. и тези за нередовни документи – 2 855 бр.

РАЗДЕЛ 3

ВИЗИЯ, ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТИ НА ПЛАН-ПРОГРАМАТА

Днес автомобилното движение е неразделна част от нашето ежедневие. То поддържа икономиката и силно влияе на културата ни. За съжаление проблемите на автомобилното движение, особено в частта за неговата безопасност, исторически са изместени на втори план спрямо други проблеми на обществото. Ежедневно всеки един от нас иска и заслужава безопасно да ползва пътищата. Ето защо безопасността на движението по пътищата се изразява в опазване живота и здравето на участниците в него, улесняване на тяхното придвижване от една точка до друга, опазване имуществото на юридическите и физическите лица, както и на околната среда от замърсяването вследствие използването на моторните превозни средства.

За да бъде осигурена безопасността на различните групи лица участващи в пътното движение е необходимо обединяване усилията на различните институции, НПО, медии, общество за провеждане на конкретни мероприятия за безопасно функциониране и намаляване на грешките на системата „водач - автомобил - път“.

1. Визия на План-програмата

Визията е послание, в което намират израз социалните, икономически, демографски, психологически и културни особености на обществото. Тя е философията, чрез следването на която ще се търси постигането на поставените цели.

Визията на Програмата е свързана с тази на Областната стратегия за подобряване безопасността на движението по пътищата през периода 2011 г. – 2020 г., а именно: „**Безопасността на движението е право и отговорност на всички**“.

2. Цели на План-програмата

Главна цел на настоящата План-програма е свързана с изграждането на такъв процес на взаимодействие между институциите, който да допринесе за постигането на положителни резултати по отношение броя на убитите и ранените в област Враца.

В резултат от приетите стратегически документи, в национален план се очаква:

- ▶ Намаляване броя на убитите при ПТП с 50 %. През 2020 г. техния брой не трябва да надвишава 388.
- ▶ Намаляване броя на тежко ранените при ПТП с 20 %. През 2020 г. техният брой не трябва да надвишава 6363.

А на областно ниво:

- ▶ Намаляване броя на убитите при ПТП с 50 %.

Или през 2020 г. техният брой не трябва да надвишава 11.

▶ Намаляване броя на тежко ранените при ПТП с 20 %.

Или през 2020 г. техният брой не трябва да надвишава 40.

3. Приоритети на План-програмата

▶ Подобряване управлението на безопасността на движението

▶ Подобряване на образованието на участниците в пътното движение

▶ Повишаване на контрола по отношение спазване правилата на движение

▶ Осигуряване на безопасна инфраструктурата

РАЗДЕЛ 4

РОЛЯ НА ОБЛАСТНАТА КОМИСИЯ ПО ПРОБЛЕМИТЕ НА БЕЗОПАСНОСТТА НА ДВИЖЕНИЕ ПО ПЪТИЩАТА

Областната комисия по безопасност на движението има за задача да координира и контролира вземането на решения, свързани с безопасността на движението по пътищата в областта, да изготвя ежегоден доклад, свързан със състоянието на безопасността на движението по пътищата и да приема мерки за подобряване ѝ.

За изпълнение на тази си задача, комисията провежда регулярни срещи и заседания, на които членовете разглеждат и обсъждат различни въпроси, касаещи подобряването на пътно-транспортната обстановка в областта.

На редовно годишно заседание се представя Годишен доклад за работата на комисията, който включва анализ на пътно-транспортната обстановка в областта, както и такъв на причините за нейното състояние.

РАЗДЕЛ 5

МЕРКИ НА ПЛАН-ПРОГРАМАТА ЗА ПЕРИОДА 2019 – 2020 Г.

План-програмата по отношение на пътната безопасност съдържа в себе си различни мерки, чието прилагане, цели да намали възникването на ПТП.

Мерките, свързани с безопасността на движението могат да се разделят на следните области:

- ▶ Институционална организация на пътната безопасност
- ▶ Състояние на пътната инфраструктура
- ▶ Превозни средства и устройства за безопасност
- ▶ Обучение и кампании по пътна безопасност
- ▶ Обучение на водачите на МПС, в т.ч. и за оказване на първа долекарска помощ
- ▶ Контрол на движението по пътищата
- ▶ Данни и събиране на данни за пътната безопасност

Програмата за пътна безопасност обхваща кратък период от време, в сравнение с визията за пътна безопасност, която е в по-дългосрочен план. Програмата е тази, която определя отговорностите и осигурява средства и стимули за прилагането на ефективни мерки по безопасност.

1. Институционалната организация на безопасността на движението по пътищата е свързана с различни мерки, които в своята съвкупност образуват базата за прилагане на мерки във всички сектори на пътната безопасност. Работата в тази област е в помощ на цялата останала работа по безопасността на движението по пътищата. Мерките в тази област могат да се сведат до: целите и стратегиите за пътна безопасност, както и до осигуряването и отпускането на финансови ресурси.

2. Пътната инфраструктура е ключовият елемент на една пътнотранспортна система. Тя може да се определи като основните съоръжения, услуги и инсталации, необходими за функционирането на транспорта по магистралите, пътищата и улиците. Пътната инфраструктура е обширна област, включваща земеползване и планиране на мрежите, строителство, реконструкция и проектиране на пътните участъци и кръстовища, сигнализация и маркировка, поддържане и не на последно място – извършване на процедури свързани с качеството, като одити по безопасност, оценки на въздействието на безопасността и инспекции на безопасността. По принцип пътната инфраструктура трябва да бъде проектирана и използвана по такъв начин, че участниците в пътното движение да разбират какво могат да очакват и какво се очаква от тях, като се вземе предвид ограниченият човешки капацитет за обработка на информацията и грешките, на които са способни хората.

3. Превозните средства и техните устройства за безопасност играят важна роля в безопасността на движението, тъй като те могат да упражняват трайно, устойчиво въздействие. Конструкцията на едно МПС влияе върху защитата на водача и пътниците в случай на ПТП и върху вероятността за сериозни наранявания на незащитени, уязвими участници в движението. Допълнителните приспособления за безопасност като обезопасителни колани и въздушни възглавници предлагат допълнителна защита на водача и пътниците. За

двуколесните превозни средства защитното облекло и каските помагат за смекчаване на последиците от ПТП. И не на последно място по значение, „интелигентните“ системи в помощ на водача, в това число технологиите за самото превозно средство, за взаимодействието между отделните превозни средства и за взаимодействието път – превозно средство, помагат на водача да изпълнява своята задача безопасно, като предотвратява грешки и нарушения, които биха могли иначе да доведат до ПТП.

4. Обучението по пътна безопасност има за цел по-добро познаване и разбиране на правилата за движение в различни ситуации, да повиши уменията, чрез практически упражнения и опит и да промени отношението към осъзнаването на риска, личната безопасност и безопасността на другите участници в движението. Обучението се извършва обикновено на групи от ученици, най-често в училищна обстановка (за разлика от обучението за водачи). Докато кампаниите по пътна безопасност целят в последна сметка промяна на поведението, те често имат за цел по-добро запознаване с даден проблем на пътната безопасност или промяна на отношението към определено поведение на пътя, като управление под въздействието на алкохол или висока скорост.

5. Младите, неопитни водачи са изложени на много по-голям риск от въвличане в ПТП, отколкото по-възрастните и по-опитни водачи. Обучението на водачи е важен инструмент за подготовката на хора, които ще управляват безопасно, и за по-добро осъзнаване на опасностите, свързани с управлението на МПС.

6. Общопризнато е, че подобреният контрол – особено когато е насочен към превишаване на скоростта, управление под въздействието на алкохол и не използване на обезопасителни колани е много важен (и икономически изгоден) начин за значително повишаване на пътната безопасност за сравнително кратък период от време. Според оценките пълното спазване на законодателството за движението по пътищата би могло да намали ПТП с 50 %.

7. Данните за пътната безопасност са много важни за разработването на добре обосновани стратегии за безопасността на движението. Какъв точно е проблемът? Какви са причините? Колкото повече знаем за тенденциите в областта на пътната безопасност и за причините, водещи до тези тенденции, толкова по-добре ще можем да изработваме и прилагаме адекватните решения. Анализите на ефективността, за да се гарантира, че ограничените ресурси се използват оптимално, също се нуждаят от достатъчни данни.

Това означава, че е нужно да има надеждни данни в няколко области: статистически данни за ПТП, данни за излагане, показатели за нивото на безопасност и данни от подробен анализ на ПТП. Надеждността на данните зависи до голяма степен от метода за събиране на данни, който трябва да гарантира, че данните са точни и представителни. Освен това от значение е доброто документирание на метода за събиране на данни, както и достъпът до данните.

Мерки предлагани в настоящата План-програма за периода 2019-2020 г.:

Наименование на мярката	Механизъм за въздействие	Период на изпълнение	Финансов ресурс	Източник на финансиране	Очакван резултат	Индикатор за изпълнение	Отговорна институция	Целеви групи	Срок за изпълнение
Приоритет: Повишаване ангажираността на държавната и местна власт по въпросите на пътната безопасност									
Цел: Ефективност в работата на Областната комисия по БДП									
Мярка:									
Популяризиране ролята на Областната комисия по БДП пред обществеността и осигуряване на прозрачност в работата ѝ	Участие на медиите в срещите на ОКБДП Публикуване на информация за дейността на комисията на сайта на ОА	2019-2020 г.	не е необходим	–	Проведени заседания, кампании и инициативи	Брой за годината	ОКБДП местните средства за масова информация	Обществено стта	Целогодишен
Контрол върху общественият превоз на пътници и товари, както и такъв при превози на опасни товари	Извършване на контролни проверки на място от служители на ОО АА – Враца	2019-2020 г.	бюджет на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“	ИА АА	Предотвратяване възникването на ПТП и осигуряване безопасността на движението по пътищата	Брой извършени проверки и брой установени нарушения за годината	Областен отдел „Автомобилна администрация“ – Враца	Фирмите извършващи обществен, товарен и опасен превоз	Целогодишен

Качествена подготовка на различните категории водачи	Чрез разработване на програми за обучение и подобряване на процеса за провеждане на теоретични и практически часове	2019-2020 г.	бюджет на: ИА АА, СБА – Враца, автошколи в областта	ИА АА, СБА – Враца, автошколи в областта	Предотвратяване възникването на ПТП и осигуряване безопасността на движението по пътищата	Брой обучителни курса и бр. ПТП с участието на нови водачи за годината	ОО АА – Враца, СБА – Враца, автошколите в областта	Водачи на МПС	Целогодишен
Контрол на движението по пътищата от сектор „Пътна полиция“ при ОД на МВР – Враца	Извършване на контролни проверки на място (по пътната мрежа в областта) от служители на сектора	2019-2020 г.	бюджет на ОД на МВР – Враца	ОД на МВР – Враца	Намаляване на нарушенията на ЗДвП и ограничаване на ситуации, застрашаващи живота и здравето на пътниците	Брой извършени проверки и брой установени нарушения за годината	Сектор „Пътна полиция”	Различните групи участници в пътното движение (водачи, пешеходци, велосипедисти, мотористи и др.)	Целогодишен
Осъществяване на пътен контрол в близост до детските и учебни заведения	Регулиране на движението в районите около детските и учебни заведения	2019-2020 г.	бюджет на ОД на МВР – Враца	ОД на МВР – Враца	Осигуряване безопасността на пешеходците	Брой извършени проверки и брой установени нарушения за годината	Сектор „Пътна полиция“	Деца и ученици от различни възрастови групи	Целогодишен

Извършване на проверки, от страна на общините и служителите на ОПУ – Враца, относно състоянието на хоризонталната и вертикална маркировка	Предприемане на действия за поддържане в изправно състояние на същата или закупуване на нова (вертикална)	2019-2020 г.	бюджета на АПИ, както и общинските бюджети	Общините от област Враца и ОПУ – Враца за РПМ	Осигуряване безопасността на участниците в пътното движение	Брой подновени пешеходни пътеки и пътни знаци за годината	Общините от област Враца и ОПУ – Враца	Всички групи участници в пътното движение	Целогодишен
Създаване на временна организация на движението при провеждането на различни видове мероприятия	Извършване на контролна дейност върху пътното движение от органите на сектор „Пътна полиция“ в района, където се провежда мероприятието	2019-2020 г.	бюджет на ОД на МВР – Враца, относно допълнителното ангажиране на служебни лица	Сектор „Пътна полиция“ при ОД на МВР – Враца	Осигуряване безопасността на участниците в пътното движение и нормално протичане на съответното събитие	Брой извършени проверки и установени нарушения за годината	Сектор „Пътна полиция“ при ОД на МВР - Враца	Всички участници в пътното движение	Целогодишен

<p>Подобряване безопасността на пътната инфраструктура и видимост на пътното платно</p>	<p>Поддържане на пътната инфраструктура в безопасно състояние, чрез извършване на различни ремонтно-възстановителни работи по пътищата, вкл. и почистване на растителността от местата с ограничена видимост</p>	<p>2019-2020 г.</p>	<p>бюджета на съответната община, както и от бюджета на АПИ – за РПМ, преминаваща през територията на област Враца</p>	<p>Общините от област Враца – за общинската пътна мрежа Областно пътно управление – Враца за РПМ</p>	<p>Осигуряване безопасността на участниците в пътното движение</p>	<p>Брой извършени възстановителни дейности за годината</p>	<p>Общини от област Враца – за общинската пътна мрежа ОПУ – Враца за РПМ</p>	<p>Всички участници в пътното движение</p>	<p>Целогодишен</p>
<p>Монтиране на различни съоръжения по пътното платно (предупредителни / ограничителни)</p>	<p>Ограничаване преминаването по пътищата с висока скорост, както и ограничаване на нерегламентираното паркиране</p>	<p>2019-2020 г.</p>	<p>общински бюджет и бюджет на АПИ, относно осигуряването и монтирането на съответните съоръжения</p>	<p>Общините от област Враца – за общинската пътна мрежа Областно пътно управление – Враца за РПМ</p>	<p>Осигуряване безопасността на участниците в пътното движение</p>	<p>Брой поставени съоръжения за годината</p>	<p>Общини от област Враца – за общинската пътна мрежа ОПУ – Враца за РПМ</p>	<p>Всички участници в пътното движение</p>	<p>При необходимост</p>

Обучение за оказване на първа долекарска помощ като част от подготовката на новите водачи	Провеждане на курсове, чрез специално разработени програми за обучение от служителите на ОС на БЧК – Враца	2019-2020 г.	Заплащане на такса от страна на обучаващия се Бюджет на БЧК за образователни материали	ОС на БЧК – Враца	Повишаване подготовката на водачите за оказване на първа долекарска помощ	Брой проведени курсове за годината Брой обучени Лица за годината	ОС на БЧК – Враца	Нови водачи на МПС	Целогодишен
Обучение на учениците от детските и учебни заведения, относно правилата за движение по пътищата	Провеждане на беседи, дискусии представяне на филми, организиране на ученически състезания и др. за затвърждаване на придобитите в училище знания по пътна безопасност	2019-2020 г.	бюджет на: детското / учебно заведение, общините, РЗИ – Враца, РУО – Враца	бюджет на: детското / учебно заведение, общините, РЗИ – Враца, РУО – Враца	Повишаване културата по пътна безопасност сред подрастващите, с цел запасване на живота и здравето им като различни участници в пътното движение	Брой проведени беседи, дискусии и др. през годината	ОКБДП	Децата в различните възрастови групи	Целогодишен
Отбелязване на събития, и провеждане на кампании посветени на пътната безопасност	Участие на ОКБДП в: Операция „EDWARD” и Отбелязване на Деня за възпоменание	2019-2020 г.	бюджет на: общините ОА – Враца ОД на МВР – Враца СБА – Враца РЗИ – Враца	Общински и Областна комисии по БДП	Повишаване културата за пътна безопасност на всички участници в пътното движение	Брой проведени кампании, инициативи и мероприятия през годината	Общински и Областна комисии по БДП	Всички участници в пътното движение	Целогодишен

	<p>на жертвите от ПТП. Организиране на конкурси сред учениците, провеждане на открити уроци със служители на сектор „Пътна полиция“, участие на представители от ОА – Враца в различни операции на пътна полиция, посветени на безопасността на движението, чрез подготвени информационни и материали, излъчване на клипове по местните кабелни телевизии и др.</p>								
--	---	--	--	--	--	--	--	--	--

Провеждане на ежегоден общински и областен кръг на Националната ученическа викторина „Да запазим децата на пътя“	-	2019-2020 г.	бюджет на: общините и на ОА – Враца	Общински и Областна комисии по БДП	Повишаване културата по пътна безопасност сред учениците от 5 до 7 клас	Брой проведени викторини за годината	Общински и Областна комисии по БДП	Ученици от 5 до 7 клас	Ежегодно до 30 април
Изготвяне на ежегоден Доклад, в който да се отчетат резултатите от дейността на комисията за предходната година	Събиране на данни за състоянието на пътната обстановка в областта, анализирайки се представените по-горе мерки	2019-2020 г.	не е необходим	Областна комисии по БДП	Отчитане на резултатите от дейността на Общинските и Областна комисия по БДП през годината	Брой получени в ОКБДП доклади	Областна комисии по БДП	-	Ежегодно до 30 април

РАЗДЕЛ 6

ЕФЕКТИ И РЕЗУЛТАТИ. МЕТОДИКА ЗА КОНТРОЛ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО

Прилагането на посочените в Раздел 5 – Мерки, от страна на всички членове на ОКБДП цели повишаване на културата на пътна безопасност сред всички участници в пътното движение.

Ефектите и резултатите от мерките ще се изразяват основно, чрез числовите показатели (статистическите данни за състоянието на ПТО).

Събирането на данни за пътната безопасност в областта и тяхната съпоставка с данните от предходен период, ще представят необходимата информация на ОКБДП, на основата на която да се развиват (подобряват) така заложените в Програмата мерки.

Ежегодно до 30 април ще подготвя годишен доклад за състоянието на пътната обстановка, чрез който ще се прави оценка за изпълнението на съответните мерки.

Докладът ще бъде разглеждан, анализиран и приет на заседание на комисията, след което своевременно ще бъде изпращан в ДАБДП.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С настоящата Областна програма по БДП се цели да се покаже ангажираността и заинтересоваността на държавата и обществото като цяло за намаляване на последствията от пътно - транспортни Происшествия. Крайният успех по отношение изпълнение на заложеното в стратегията ще зависи от обединяване усилията на всички, защото:“ Заедно можем да спасим живота на милиони хора“.